



проект

УКРАЇНА
ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

РІШЕННЯ №

_____ 2024 р.

_____ сесія 8 скликання

Про ставки рентної плати за заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань та використання корисних властивостей лісів для культурно-оздоровчих, рекреаційних, спортивних, туристичних і освітньо-виховних цілей та проведення науково-дослідних робіт на умовах довгострокового тимчасового користування лісами

З метою раціонального використання лісових ресурсів та збільшення надходжень до місцевих бюджетів, відповідно до статей 67, 72, 73, 74, 77 Лісового кодексу України, статті 256.10 Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та враховуючи клопотання обласної державної адміністрації, висновок постійної комісії обласної Ради з питань стратегічного розвитку, інвестицій та місцевого самоврядування, обласна Рада **ВИРШИЛА:**

1. Встановити ставки рентної плати за заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань та використання корисних властивостей лісів для культурно-оздоровчих, рекреаційних, спортивних, туристичних і освітньо-виховних цілей та проведення науково-дослідних робіт на умовах довгострокового тимчасового користування лісами, у розмірі згідно з додатком (додається).

2. Рекомендувати Державній екологічній інспекції у Вінницькій області, Центрально-Західному міжрегіональному управлінню лісового та мисливського господарства, Вінницькому обласному комунальному спеціалізованому лісогосподарському підприємству «Віноблагроліс», постійним лісокористувачам забезпечити здійснення контролю за дотриманням природоохоронного законодавства та за обсягами використання лісових ресурсів в процесі користування лісовими ділянками на умовах довгострокового тимчасового користування.

3. Рекомендувати міським, сільським та селищним радам, на території яких здійснюються побічні лісокористування та використання корисних властивостей лісів:

3.1. спрямовувати не менше 50 відсотків рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів на фінансування цільових програм із відтворення та розширення площі лісових насаджень, проведення лісгосподарських заходів і утримання зелених насаджень у належному протипожежному та санітарному стані;

3.2. вживати заходів щодо дотримання суб'єктами господарювання вимог чинного законодавства стосовно спеціального використання лісових ресурсів.

4. Центрально-Західному міжрегіональному управлінню лісового та мисливського господарства забезпечити:

4.1. інформування управління спільної комунальної власності Вінницької обласної Ради та управління розвитку територій та інфраструктури Вінницької обласної державної адміністрації про хід виконання цього рішення щоквартально протягом 5 днів, що настають за останнім календарним днем звітного кварталу;

4.2. оприлюднення цього рішення у встановленому законодавством порядку не пізніше як у десятиденний термін.

5. Дане рішення набирає чинності з моменту прийняття.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію обласної Ради з питань стратегічного розвитку, інвестицій та місцевого самоврядування (Скальський В.В.).

Голова обласної Ради

В. СОКОЛОВИЙ

Додаток

до рішення _____ сесії
обласної Ради 8 скликання
від _____ 2024 № _____

Ставки рентної плати за заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань та використання корисних властивостей лісів для культурно-оздоровчих, рекреаційних, спортивних, туристичних і освітньо-виховних цілей та проведення науково-дослідних робіт на умовах довгострокового тимчасового користування лісами

№	Назва об'єкту	Одиниця виміру	Ставка плати (гривень)
1. Використання корисних властивостей лісів для культурно-оздоровчих, рекреаційних, спортивних, туристичних освітньо-виховних цілей та проведення науково-дослідних робіт			
1.1	Лісів природоохоронного, наукового, історико-культурного призначення – лісових ділянок, що виконують природоохоронну, естетичну функцію, є об'єктами науково-дослідних робіт на довгочасну перспективу, сприяють забезпеченню охорони унікальних та інших особливо цінних природних комплексів та історико-культурних об'єктів, зокрема розташовані в межах історико-культурних заповідників, меморіальних комплексів, місць, пов'язаних з важливими історичними подіями, охоронних зон пам'яток історії, археології, містобудування та архітектури, монументального мистецтва.	1 га	35 % від нормативної грошової оцінки ґрунту
1.2	Рекреаційно-оздоровчих лісів – лісових ділянок, що виконують рекреаційну, санітарно-гігієнічну та оздоровчу функцію, використовуються для туризму, зайняття спортом, санаторно-курортного лікування та відпочинку населення і розташовані: 1) у межах міст, селищ та інших населених пунктів; 2) у межах округів санітарної охорони лікувально-оздоровчих територій і курортів; 3) у лісах зелених зон навколо населених пунктів за нормативами; 4) поза межами лісів зелених зон, за нормативами.	1 га	30 % від нормативної грошової оцінки ґрунту
1.3	Захисних лісів – лісових ділянок, що виконують функцію захисту навколишнього природного середовища та інженерних об'єктів від негативного впливу природних та антропогенних факторів, зокрема: 1) лісові насадження лінійного типу (полезахисні лісові смуги, державні захисні лісові смуги, лісові смуги уздовж забудованих територій населених пунктів);		

	<p>2) лісові ділянки (смуги лісів), розташовані у смугах відведення каналів, залізниць та автомобільних доріг;</p> <p>3) лісові ділянки (смуги лісів) у ярах, на легкорозвіюваних пісках, рекультивованих землях, кам'янистих розсипах, малопотужних кам'янистих ґрунтах;</p> <p>4) лісові ділянки (смуги лісів), які прилягають до смуг відведення залізниць і виділяються з категорії експлуатаційних лісів на 500 метрів з кожного боку;</p> <p>5) лісові ділянки (смуги лісів), що прилягають до смуг відведення автомобільних доріг державного значення і виділяються з категорії експлуатаційних лісів шириною 250 метрів з кожного боку дороги;</p> <p>6) лісові ділянки (смуги лісів) уздовж берегів річок, навколо озер, водоймищ та інших водних об'єктів, які виділяються з категорії експлуатаційних лісів за нормативами. Ширина наявних смуг лісів, що перевищує нормативи, не підлягає перегляду;</p> <p>7) інші лісові ділянки (смуги лісів), які не мають зазначених у підпунктах 1-6 цього пункту ознак віднесення до категорії захисних лісів, але розташовані: на схилах балок і річкових долин з крутизною схилів до 25 градусів (байрачні ліси); серед безлісної місцевості та мають площу до 100 гектарів.</p>	1 га	25 % від нормативної грошової оцінки ріллі
1.4	Експлуатаційних лісів – лісових ділянок, що призначені для задоволення потреб національної економіки у деревині та не зайнятих лісами природоохоронного, наукового, історико-культурного призначення, рекреаційно-оздоровчими та захисними лісами (категорії лісів з особливим режимом лісокористування).	1 га	50 % від нормативної грошової оцінки ріллі
2. Побічні лісові користування			
2.1	Сіно (крім заготовленого на сільгоспуділях, що входять до земель лісгосподарського призначення)	1 кг	0,50
2.2	Випасання худоби:	1 голова за сезон	
	великої рогатої худоби	–	50
	молодняка великої рогатої худоби	–	30
	овець	–	20
2.3	Дикорослі плоди і ягоди:		
	брусниця	1 кг	2,0
	журавлина	1 кг	2,0
	горобина звичайна	1 кг	1,0
	горобина чорноплідна	1 кг	1,0
	чорниця	1 кг	1,0

	лохина	1 кг	3,0
	суниця	1 кг	3,0
	обліпиха	1 кг	3,0
	калина	1 кг	1,0
	малина	1 кг	1,0
	ожина	1 кг	1,0
	бузина	1 кг	0,5
	інші	1 кг	1,0
2.4	Гриби:		
	білі	1 кг	5,0
	лисички	1 кг	2,0
	опеньки	1 кг	1,0
	інші	1 кг	0,5
2.5	Горіхи:		
	ліщини	1 кг	2,0
	грецькі	1 кг	1,0
2.6	Лікарсько-технічна сировина	1 кг	2,0
2.7	Лісова підстилка	1 кг	0,1
2.8	Очерет	1 кг	1,0
3. Заготівля другорядних лісових матеріалів			
3.1	Березовий сік	1 л	0,5
3.2	Кленовий сік	1 л	1,0
3.3	Лоза	1 кг	3,0
3.4	Пні	1 кг	2,0
3.5	Луб	1 кг	10,0
3.6	Кора	1 кг	1,0
3.7	Деревна зелень	1 кг	0,1
3.8	Новорічні ялинки		
	до 1,50 м	1 шт.	3,0
	від 1,50 м до 4,0 м	1 шт.	5,0
3.9	Кора соснова (технічна)	1 кг	1,0

**Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення
«Про ставки рентної плати за заготівлю другорядних лісових матеріалів,
здійснення побічних лісових користувань та використання корисних
властивостей лісів для культурно-оздоровчих, рекреаційних, спортивних,
туристичних і освітньо-виховних цілей та проведення науково-дослідних
робіт на умовах довгострокового тимчасового користування лісами».**

1. Визначення проблеми

Раціональне використання лісових ресурсів місцевого значення потребує державного регулювання, що забезпечить надходження коштів від сплати нормативних зборів до місцевих бюджетів.

У відповідності до Лісового кодексу України спеціальне використання лісових ресурсів є платним. Повноваження щодо встановлення ставок рентної плати на заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань та використання корисних властивостей лісів надано Верховній Раді Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським радам.

З метою посилення державного контролю у сфері охорони, збереження, та раціонального використання лісових ресурсів місцевого значення, збільшення надходжень до місцевих бюджетів наразі необхідно забезпечити встановлення ставок рентної плати за заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань та використання корисних властивостей лісів на умовах довгострокового тимчасового користування лісами

Прийняття відповідного рішення дасть змогу збільшити дохідну частину місцевих бюджетів, допоможе у вирішенні питань соціально-економічного розвитку територіальних громад.

Проблема, на розв'язання якої спрямоване вказане рішення є відсутність прийнятого нормативно-правового регулятивного акту, який чітко та прозоро визначає розмір ставок рентної плати за заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань та використання корисних властивостей лісів області.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

1	Групи (підгрупи)	Так	Ні
2	Громадяни	+	
3	Держава	+	
4	Суб'єкти господарювання,	+	
5	у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Діючі нормативні акти передбачають необхідність встановлення за заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань та використання корисних властивостей лісів області на умовах довгострокового тимчасового користування ставок рентної плати відповідною обласною радою.

2.

3. Цілі державного регулювання

Ціллю впровадження підготовленого проєкту рішення Вінницької обласної Ради є необхідність встановлення ставок рентної плати за заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань та використання корисних властивостей лісів області на умовах довгострокового тимчасового користування.

Впровадження підготовленого проєкту рішення сприятиме посиленню державного контролю в сфері збереження та раціонального використання лісових ресурсів місцевого значення, забезпечення відтворення відновлювальних властивостей лісу та створення додаткових джерел поповнення місцевих бюджетів.

4. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 – Відсутність регулювання	Запропонований альтернативний спосіб є неприйнятним, оскільки вирішення даної проблеми є необхідною нормою чинного законодавства (Податковий кодекс України, Лісовий кодекс України), отже існує необхідність розробки та прийняття відповідного проєкту регуляторного акта
Альтернатива 2 – Застосування ринкових механізмів.	Ринок не вирішує ці проблеми, оскільки вони вирішуються виключно шляхом державного регулювання відповідно до норм Податкового кодексу України, які не передбачають застосування ринкових механізмів.

2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.
Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – Відсутність регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Відсутні
Альтернатива 2 – Застосування ринкових механізмів.	Можливість збільшення надходжень до місцевих бюджетів внаслідок конкуренції за здійснення спеціального використання лісових ресурсів.	Відсутні

3.Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – Відсутність регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною	Відсутні
Альтернатива 2 – Застосування ринкових механізмів.	Можливість громадян впливати на розмір ставок.	Відсутні

4.Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Кількість суб'єктів підприємницької діяльності, що підпадатимуть під дію даного регуляторного акта визначити наразі невідомою, адже вона залежить від ряду чинників, які неможливо спрогнозувати (погодні умови, що можуть впливати на врожайність дикорослих ягід та грибів, відсутність ринкового попиту, який щороку змінюється, тощо).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – Відсутність регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною	Відсутні
Альтернатива 2 – Застосування ринкових механізмів.	Забезпечення чіткої та прозорої процедури отримання дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів	Відсутні

5. Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього бізнесу

Сумарні витрати за альтернативами	Суми витрат, грн.
Альтернатива 1 – Відсутність регулювання	Витрати відсутні
Альтернатива 2 – Застосування ринкових механізмів.	Витрати відсутні

5. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 – Відсутність регулювання	1	Проблема продовжить існувати
Альтернатива 2 – Застосування ринкових механізмів.	3	Застосування ринкових механізмів повністю забезпечить досягнення поставлених цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 – Відсутність регулювання	Вигоди відсутні	Витрати відсутні	У разі відсутності регулювання, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої цілі, відбуватиметься порушення законодавства у сфері раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів
Альтернатива 2 – Застосування ринкових механізмів.	Вирішення проблеми	Витрати відсутні	Застосування ринкових механізмів дозволить досягнути задекларованих цілей

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 – Відсутність регулювання	Переваги відсутні, проблеми у сфері раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів залишаються	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується
Альтернатива 2 – Застосування ринкових механізмів.	Повністю забезпечується виконання поставлених цілей/Причиною відмови являється відсутність чітко визначеного законодавством порядку надання дозволу на спеціальне використання лісових ресурсів на конкурентних умовах	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується

6. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Структурний підрозділ обласної військової адміністрації, спільно із територіальним органом центрального органу виконавчої влади з питань лісового та мисливського господарства подає на встановлення в обласну раду ставки рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів.

Прийняття даного рішення забезпечить платне використання лісових ресурсів місцевого значення, що відповідає вимогам Лісового та Податкового кодексів України та постанови Кабінету Міністрів України від 23 травня 2007 року № 761.

Основним завданням прийняття відповідного рішення є забезпечення державного контролю в галузі охорони, збереження, раціонального, невиснажливого використання лісових ресурсів місцевого значення, забезпечення відтворення відновлюваних властивостей лісу та наповнення місцевих бюджетів.

Також, прийняття відповідного рішення дасть змогу збільшити дохідну базу місцевих бюджетів з сплати податків та зборів від заготівлі дикоростучих плодів та ягід та використання ділянок на умовах довгострокового тимчасового користування, допоможе в вирішенні питань соціально-економічного розвитку територіальних громад та забезпечить збільшення доходів населення від заготівлі дикоростучих плодів та ягід.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному сайті Вінницької обласної державної адміністрації та Центрально-Західного міжрегіонального управління лісового та мисливського господарства.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади, фізичні та юридичні особи не будуть нести додаткових витрат.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Термін дії рішення починається з моменту його прийняття і є необмеженим. Його дія може бути припинена в разі внесення змін до діючих нормативних документів та у випадку прийняття відповідної постанови Кабінету Міністрів України з даного питання.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Основними показниками результативності регуляторного акта є: кількість суб'єктів господарювання не обмежено.

Документ безпосередньо має вплив на лісогосподарські підприємства, які є постійними лісокористувачами та власників лісів з однієї сторони, а з другої сторони – на юридичних та фізичних осіб – суб'єктів господарювання, зацікавлених в:

отриманні лімітів на спеціальне використання лісових ресурсів при здійсненні побічних лісових користувань, заготівлі другорядних лісових матеріалів;

отриманні лісових ділянок з метою використання корисних властивостей лісів на умовах довгострокового тимчасового користування лісами.

9. Вплив регуляторного акта на суб'єктів господарювання та на державні лісогосподарські підприємства, власників лісів, виражений у дотриманні ними Лісового та Податкового кодексів України, здійсненні функцій контролю та охорони за лісами.

Встановлення ставок рентної плати забезпечить додаткові надходження до місцевих бюджетів за спеціальне використання лісових ресурсів, за здійснення побічних лісових користувань, заготівлю другорядних лісових матеріалів та використання корисних властивостей лісів на умовах довгострокового тимчасового користування.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основними положеннями акта – високий. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Вінницької обласної військової адміністрації та Центрально-Західного міжрегіонального управління лісового та мисливського господарства.

10. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Центрально-Західне міжрегіональне управління лісового та мисливського господарства, податкові і природоохоронні органи та органи місцевого самоврядування здійснюють постійний контроль за виконанням рішення обласної ради, розглядають в установленому порядку виявлені порушення чинного законодавства.

Для відстеження результативності дії рішення будуть використовуватись статистичні дані та зауваження і пропозиції від лісокористувачів та громадськості. Зведена інформація щодо відстеження дії рішення обласної ради буде подаватись Південно-Західним міжрегіональним управлінням лісового та мисливського господарства в обласну раду щороку до 1 лютого.

Базове відстеження значень буде проведено в термін до 1 року з дня набрання чинності даного акту.

Повторне відстеження значень результативності буде проведено через 1-2 роки з дня набрання чинності даного акту.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест).

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу вищезазначеного регулювання:

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період протягом 19 - 24 лютого 2024 року.

№	Вид консультації	Кількість учасників, осіб	Основні результати консультацій
1.	Робочі зустрічі	5	Обговорено розмір ставок рентної плати
2.	Інтернет-консультації	3	Приведено рівень ставок рентної плати до конкурентоспроможного з урахуванням досвіду сусідніх областей
3.	Консультації у телефонному режимі	7	Визначено нагальну потребу у встановленні ставок рентної плати

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо, оскільки кількість суб'єктів підприємницької діяльності, що будуть здійснювати заготівлю лісових ресурсів залежить від ряду чинників, що неможливо спрогнозувати (погодні умови, що можуть впливати на врожайність дикорослих ягід та грибів, відсутність ринкового попиту, який щороку змінюється на продукти побічного користування, та інше).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

Витрати відсутні.

4. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва:

Витрати відсутні.

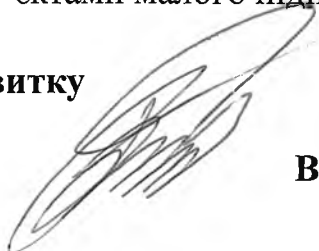
5. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання:

Витрати відсутні.

7. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання:

Необхідності у запровадженні компенсаторних механізмів немає, оскільки відсутні витрати суб'єктами малого підприємництва.

В. о. начальника управління розвитку територій та інфраструктури обласної військової адміністрації



Владислав ВАЛЕНДЮК