



Проект

**УКРАЇНА
ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА
РІШЕННЯ**

_____ 2024 р.

сесія 8 скликання

**Про проведення аудиту обласного бюджету Вінницької області
за 2022-2024 роки**

Відповідно до статті 8 Конституції України в Україні визнається і діє принцип верховенства права. Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй. Норми Конституції України є нормами прямої дії.

Статтею 19 Конституції України визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно із статтею 143 Конституції України обласні ради затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку відповідних областей та контролюють їх виконання; затверджують обласні бюджети.

Бюджетним кодексом України передбачено, що місцева державна адміністрація розробляє, складає і подає на затвердження ради проект відповідного бюджету та забезпечує його виконання, звітує перед відповідною радою про його виконання.

Статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виключно на пленарних засіданнях обласної ради вирішуються питання прогнозів обласних бюджетів, затвердження таких бюджетів, внесення змін до них, затвердження звітів про їх виконання, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку.

Відповідно до статей 17, 18 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцева державна адміністрація розробляє проекти програм соціально-економічного розвитку і подає їх на затвердження відповідній раді, забезпечує їх виконання, звітує перед відповідною радою про їх виконання; складає, схвалює і подає на розгляд ради прогноз відповідного бюджету, складає і подає на затвердження ради проект відповідного бюджету та забезпечує його виконання; звітує перед відповідною радою про його виконання.

Відповідно до частини 2 статті 9 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Кабінет Міністрів України, інші органи державної влади,

військове командування, військові адміністрації, Верховна Рада Автономної Республіки Крим, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування здійснюють повноваження, надані їм Конституцією України, цим та іншими законами України.

Частиною третьою статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» визначено, що у разі утворення обласної військової адміністрації на період дії воєнного стану та протягом 30 днів після його припинення чи скасування, у разі тимчасової окупації або оточення адміністративного центру області або у разі прийняття Верховною Радою України за поданням Президента України відповідного рішення повноваження такої обласної ради здійснюють відповідні обласні військові адміністрації.

Верховною Радою України не приймалася Постанова про здійснення Вінницькою обласною військовою адміністрацією повноважень Вінницької обласної Ради. Відтак, Вінницька обласна Рада у період дії воєнного стану продовжує виконувати повноваження відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а накази начальника Вінницької обласної військової адміністрації щодо затвердження обласного бюджету, програм та внесення змін до них суперечать Конституції України та законам України.

Одноосібне затвердження начальником Вінницької обласної військової адміністрації обласного бюджету, програм, внесення змін до них в 2022-2024 роки та розпорядження коштами обласного бюджету Вінницької області, суперечить вимогам чинного законодавства.

Рішенням 48 сесії обласної Ради 8 скликання від 26 січня 2024 року №749 Вінницьку обласну військову адміністрацію зобов'язано забезпечити дотримуватись норм Конституції України та Бюджетного кодексу України при складанні, передачі на затвердження, виконанні обласного бюджету Вінницької області на 2024 рік та внесення змін до нього. У місячний термін передати на розгляд, до Вінницької обласної Ради регіональні і місцеві програми та/або зміни до цих програм, які не затверджені Вінницькою обласною Радою та забезпечити фінансування регіональних і місцевих програм, затверджених відповідно до вимог законів України.

Рішеннями 52 сесії обласної Ради 8 скликання від 26 квітня 2024 року №812, №811, №810 та рішеннями 53 сесії обласної Ради 8 скликання від 31 травня 2024 року №834, №835 звернено увагу, обласної військової адміністрації щодо необхідності виконання пункту 3 рішення 48 сесії обласної Ради 8 скликання від 26 січня 2024 року №749 «Про звіт начальника обласної військової адміністрації Борзова С.С. про здійснення обласною військовою адміністрацією делегованих обласною Радою повноважень за II півріччя 2022 року та I півріччя 2023 року».

Зважаючи на те, що начальник Вінницької обласної військової адміністрації, всупереч Конституції України та законам України, видавав накази по питаннях, які віднесені до виключних повноважень обласної Ради, не виконував вищевказані рішення обласної Ради, враховуючи висновки постійних комісій обласної Ради, обласна Рада **ВИРІШИЛА:**

1. Звернутись до Державної аудиторської служби України провести аудит обласного бюджету Вінницької області за 2022-2024 роки.

2. Вінницькій обласній військовій адміністрації та Департаменту фінансів обласної військової адміністрації забезпечити фінансування виключно тих регіональних і місцевих програм та змін до них, які затверджені обласною Радою.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію обласної Ради з питань економіки, фінансів та бюджету (Якубович Г.А.).

Голова обласної Ради

В.СОКОЛОВИЙ

Пояснювальна записка
до проєкту рішення Вінницької обласної Ради
«Про проведення аудиту обласного бюджету Вінницької області
за 2022-2024 роки»

Відповідно до статті 8 Конституції України в Україні визнається і діє принцип верховенства права. Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй. Норми Конституції України є нормами прямої дії.

Статтею 19 Конституції України визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно із статтею 143 Конституції України обласні ради затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку відповідних областей та контролюють їх виконання; затверджують обласні бюджети.

Бюджетним кодексом України передбачено, що місцева державна адміністрація розробляє, складає і подає на затвердження ради проєкт відповідного бюджету та забезпечує його виконання, звітує перед відповідною радою про його виконання.

Статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виключно на пленарних засіданнях обласної ради вирішуються питання прогнозів обласних бюджетів, затвердження таких бюджетів, внесення змін до них, затвердження звітів про їх виконання, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку.

Відповідно до статей 17, 18 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцева державна адміністрація розробляє проєкти програм соціально-економічного розвитку і подає їх на затвердження відповідній раді, забезпечує їх виконання, звітує перед відповідною радою про їх виконання; складає, схвалює і подає на розгляд ради прогноз відповідного бюджету, складає і подає на затвердження ради проєкт відповідного бюджету та забезпечує його виконання; звітує перед відповідною радою про його виконання.

Відповідно до частини 2 статті 9 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Кабінет Міністрів України, інші органи державної влади, військове командування, військові адміністрації, Верховна Рада Автономної Республіки Крим, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування здійснюють повноваження, надані їм Конституцією України, цим та іншими законами України.

Частиною третьою статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» визначено, що у разі утворення обласної військової адміністрації на період дії воєнного стану та протягом 30 днів після його припинення чи скасування, у разі тимчасової окупації або оточення адміністративного центру області або у разі прийняття Верховною Радою

України за поданням Президента України відповідного рішення повноваження такої обласної ради здійснюють відповідні обласні військові адміністрації.

Верховною Радою України не приймалася Постанова про здійснення Вінницькою обласною військовою адміністрацією повноважень Вінницької обласної Ради. Відтак, Вінницька обласна Рада у період дії воєнного стану продовжує виконувати повноваження відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а накази начальника Вінницької обласної військової адміністрації щодо затвердження обласного бюджету, програм та внесення змін до них суперечать Конституції України та законам України.

Одноосібне затвердження начальником Вінницької обласної військової адміністрації обласного бюджету, програм, внесення змін до них в 2022-2024 роки та розпорядження коштами обласного бюджету Вінницької області, суперечить вимогам чинного законодавства.

Рішенням 48 сесії обласної Ради 8 скликання від 26 січня 2024 року №749 Вінницьку обласну військову адміністрацію зобов'язано забезпечити дотримуватись норм Конституції України та Бюджетного кодексу України при складанні, передачі на затвердження, виконанні обласного бюджету Вінницької області на 2024 рік та внесення змін до нього. У місячний термін передати на розгляд, до Вінницької обласної Ради регіональні і місцеві програми та/або зміни до цих програм, які не затверджені Вінницькою обласною Радою та забезпечити фінансування регіональних і місцевих програм, затверджених відповідно до вимог законів України.

Рішеннями 52 сесії обласної Ради 8 скликання від 26 квітня 2024 року №812, №811, №810 та рішеннями 53 сесії обласної Ради 8 скликання від 31 травня 2024 року №834, №835 звернено увагу, обласної військової адміністрації щодо необхідності виконання пункту 3 рішення 48 сесії обласної Ради 8 скликання від 26 січня 2024 року №749 «Про звіт начальника обласної військової адміністрації Борзова С.С. про здійснення обласною військовою адміністрацією делегованих обласною Радою повноважень за II півріччя 2022 року та I півріччя 2023 року».

Метою прийняття рішення є приведення у відповідність бюджетних повноважень Вінницької обласної Ради до вимог Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про місцеві державні адміністрації», Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Депутат
обласної Ради 8 скликання



Галина ЯКУБОВИЧ